



Biroul permanent al Senatului

Bp. 45 / 4.03.2022

Biroul permanent al Senatului

L 116 / 7.03.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru anularea amenzilor
contravenționale aplicate în baza art. 4 alin. (1) din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea
formularului digital de intrare în România**

Analizând propunerea legislativă pentru anularea amenzilor contravenționale aplicate în baza art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (b45/08.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/788 din 15.02.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D145/15.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri referitoare la amenzile contravenționale aplicate prin procesele-verbale de constatare a contravențiilor întocmite în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, prin adresa nr.XXXV/788/15.02.2022 Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare o propunere legislativă cu obiect de reglementare similar (b42/8.02.2022).

4. La **art.1**, precizăm că, în cazul amenzilor contravenționale neachitate, avute în vedere de text, devin incidente dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale. Astfel, potrivit art.37 din acest act normativ, procesul-verbal neatacat în termenul prevăzut de lege, precum și hotărârea judecătorească definitivă prin care s-a soluționat plângerea constituie titlu executoriu, fără vreo altă formalitate, iar potrivit art.39 alin.(3), executarea se face în condițiile prevăzute de dispozițiile legale privind executarea silită a creanțelor fiscale.

Având în vedere aceste aspecte și ținând seama de intenția de reglementare, astfel cum aceasta rezultă din Expunerea de motive, **art.1** ar trebui să prevadă că respectivele amenzi contravenționale **nu se mai execută**, și nu că acestea se anulează.

Pe cale de consecință, pentru redarea exactă a obiectului de reglementare, propunem și reformularea **titlului**, astfel:

„Lege privind **stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale** aplicate în **temeiul art.4 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România”.

Pe de altă parte, la **art.1**, pentru o corectă informare normativă, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.129/2021 trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

5. Ținând seama de dispozițiile art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora soluțiile pe care le cuprinde proiectul trebuie să fie temeinic fundamentate, se impune completarea Expunerii de motive cu precizări referitoare la soluția aplicării măsurii prevăzute la **art.1** amenzilor contravenționale aplicate și neachitate „*până la data intrării în vigoare a prezentei legi*”.

Avem în vedere faptul că prin proiect nu se intervine legislativ asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.129/2021, astfel încât fapta prevăzută la art.4 alin.(1) din acest act normativ va constitui în continuare contravenție, iar sancțiunile aplicate după respectiva dată vor urma a fi executate.

Propunem, de aceea, completarea corespunzătoare a Expunerii de motive.

6. La **art.2 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie prevadă că se restituie, la cerere, „**sumele de bani achitate până la intrarea în vigoare a prezentei legi, ca urmare a aplicării amenzilor contravenționale în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021, cu modificările și completările ulterioare**”.

Avem în vedere faptul că norma de trimitere la dispozițiile art.1 din cuprinsul **art.2** nu este suficient de riguroasă, întrucât art.1 se referă la amenzile *neachitate*, în vreme ce art.2 se referă la „*amenzile achitate parțial sau în totalitate*”.

Menționăm că, în situația reformulării textului potrivit observației anterioare, nu mai este necesară precizarea referitoare la achitarea „parțială sau în totalitate a amenzilor”, întrucât textul se va referi la orice sumă de bani achitată ca urmare a aplicării amenzii, sumă care poate reprezenta fie amenda aplicată, fie jumătate din minimul amenzii prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021, ca urmare a incidenței dispozițiilor art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

De altfel, referirea la amenzile achitate „parțial” nu este suficient de precisă, în raport cu reglementarea generală a contravențiilor.

Pe de altă parte, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „în termen de 40 zile” trebuie să fie redată sub forma „în termen de 40 de zile”.

7. Precizăm că norma propusă pentru **art.2 alin.(2)** reprezintă o reglementare paralelă celei prevăzute la art.1. Ținând seama de dispozițiile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ, **alin.(2)** trebuie eliminat din proiect.

Pe cale de consecință, trebuie eliminat și marcajul „(1)” din debutul actualului **alin.(1) al art.2**.

8. Pentru rigoare redacțională, la marcarea **art.3** se va utiliza o singură dată abrevierea „**Art.3**”.

În cuprinsul textului propus, sintagma „Ministerul Finanțelor Publice” se va reda sub forma „**Ministerul Finanțelor**”, conform titulaturii actuale a acestei entități.

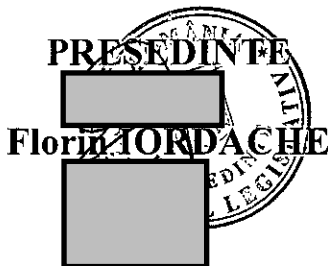
De asemenea, pentru o reglementare completă, este necesar să se precizeze categoria actului normativ prin care va fi aprobată respectiva procedură de restituire.

Ținând seama de observațiile și propunerile referitoare la art.2, expresia „a sumelor reprezentând valoarea amenzilor contravenționale achitate conform art.2(1)” trebuie înlocuită cu sintagma „a sumelor de bani prevăzute la art.2”.

9. Având în vedere necesitatea respectării dispozițiilor art.78 din Constituție, precum și pentru rigoare normativă, recomandăm reformularea actualului **art.II**, astfel:

„Art. 4. - Prezenta lege intră în vigoare în prima zi a lunii următoare celei în care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, dar nu mai devreme de 3 zile de la data publicării.”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]



București
Nr.209/03.03.2022

O.U.G. nr. 129/2021

M. Of. nr. 1190/15 dec. 2021

Ordonanță de urgență privind implementarea formularului digital de intrare în România

1 modificări prin O.U.G. nr. 5/2022 M. Of. nr. 117/4 feb. 2022

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România

*modifică art. 1 alin. (1), art. 1 alin. (3) lit. b), art. 2 alin. (1) și (2), art. 2 alin. (6), art. 3 alin. (2) și (5) și art. 4;
modifică și înlocuiește anexa;
introduce alin. (1_1) la art. 1, alin. (4_1) la art. 2, alin. (7) la art. 2, art. 2_1, alin. (6) la art. 3 și art. 4_1*